**Фонд “Общественное мнение”**

**Серия “Социологические Сообщения”**

**18 ноября**

1998

**№ 113 (428)**



**Региональная информационная элита: задачи законодательной власти   
в области взаимоотношений   
центра и регионов**

**И**

**сточник данных**

Стандартизованные телефонные интервью, проведенные с 15 по 25 октября 1998 г. в 9 регионах Европейской части РФ.

В опросе принимали участие руководители и ведущие аналитики региональных СМИ – 90 экспертов.

Эксперты в свободной форме отвечали на два вопроса:

* *На решение каких вопросов, проблем взаимоотношений федерального центра и регионов, по Вашему мнению, должен направить свои усилия* ***Государственная Дума*** *в ближайший месяц?*
* *На решение каких вопросов, проблем взаимоотношений федерального центра и регионов, по Вашему мнению, должно направить свои усилия* ***Совет Федерации*** *в ближайший месяц?*

**П**

**ринципы анализа**

В качестве исходного элемента наблюдения было взято *высказывание*  – ответ одного эксперта на один вопрос.

За единицу анализа было принято *суждение* – часть высказывания, логически завершенная и тематически самостоятельная.

Частотный анализ проводился на основании тематического и смыслового сходства суждений, содержащихся в высказываниях всех экспертов.

*Результаты приведены в процентах от общего числа суждений по каждому вопросу. Для одиночных суждений проценты не приводятся.*

**Р**

**езультаты**

**I.** Для анализа ответов на **первый вопрос** были отобраны 130 суждений.

По мнению опрошенных, при рассмотрении проблем взаимоотношений федерального центра и регионов Государственная Дума должна руководствоваться следующими задачами:

* *Решить проблему межбюджетных отношений:* определить, какая часть региональных налогов должна идти в федеральный бюджет(16%).
* *Развивать сотрудничество с Президентом и Правительством,* обеспечить законодательную поддержку деятельности Правительства и совместное участие ветвей власти в законотворческой деятельности (15%).
* *Разработать законодательную базу организации государственной власти:* укрепить вертикаль исполнительной власти, четко разграничить и законодательно закрепить полномочия и сферы ответственности сторон, разработать систему мер и санкций (13%).
* *Разработать и реализовать антикризисные меры экономического характера:* поддержать отечественную промышленность, привлечь инвестиции и т.д. (10%).
* *Заниматься текущей работой* (6%).
* *Прислушиваться к инициативам регионов* (6%).
* *Устранить противоречия российской конституции и местных законодательных актов* (5%).
* *Разработать условия и механизмы смещения губернаторов* (5%).
* *Одиночные суждения*: вести работу по стабилизации финансовой системы РФ; добиваться отставки Б.Ельцина; добиваться равноправия субъектов РФ; контролировать решение проблем Северного Кавказа; не принимать невыполнимые законы; принять закон о территориальной целостности России; принять земельный кодекс; работать над бюджетом 1999 г.

**II.** Для анализа ответов на **второй вопрос** были отобрано 101 суждение.

По мнению опрошенных, при рассмотрении проблем взаимоотношений федерального центра и регионов Совет Федерации должен руководствоваться следующими задачами:

* *Разработка законодательной базы организации государственной власти:* необходимо укрепить вертикаль исполнительной власти, четко разграничив и законодательно закрепив полномочия и сферы ответственности сторон, разработать систему мер и санкций (18%).
* *Постоянная работа, направленная на преодоление центробежных тенденций* (16%).
* *Обсуждение региональных проблем в контексте проблем общероссийских* (14%).
* *Разработка концепции федеративных отношений* (10%).
* *Разработка и реализация антикризисных мер экономического характера:* поддержка отечественной промышленности, привлечение инвестиций и т.д. (9%).
* *Укрупнение территориальных образований,* снижение численности региональных управленческих структур, налаживание межрегиональных отношений (7%).
* *Конструктивное взаимодействие с Правительством,* поддержка усилий по стабилизации обстановки (6%).
* *Решение проблемы межбюджетных отношений:* определение того, какая часть региональных налогов должна идти в федеральный бюджет (6%).
* *Одиночные суждения:* необходимость добиваться большей экономической самостоятельности и равноправия субъектов РФ; контроль решения проблем Северного Кавказа; передача части полномочий Правительству; подготовка к зиме; принятие земельного кодекса; принятие закона о территориальной целостности России; работа над бюджетом 1999 г.; стабилизация финансовой системы РФ.

**Р**

**езюме**

1. При рассмотрении проблем взаимоотношений федерального центра и регионов Государственная Дума и Совет Федерации должны решать сходные задачи. Главная из них – сосредоточиться на разработке законодательной базы, обеспечивающей одновременно развитие межрегиональных связей (долж­­ную степень интеграции субъектов федерации) и разграничение полномочий центра и регионов.

Должна быть определена приемлемая степень самостоятельности регионов, скорректированы пропорции налоговых отчислений в федеральный и местные бюджеты. В то же время проблемы регионов должны рассматриваться в контексте общего развития страны. Необходимо разработать систему мер, позволяющих федеральным органам власти контролировать ситуацию в регионах, согласовывать решения и эффективно их реализовать.

1. Государственная Дума должна законодательно обеспечивать решения Правительства по развитию российской экономики, социальной и финансовой сферы. Для этого необходимо более тесное сотрудничество с исполнительной властью и постоянная активная работа по решению текущих проблем.
2. Совет Федерации, по мнению экспертов, должен взять на себя задачу концептуального рассмотрения проблемы взаимоотношений центра и регионов. Этот орган власти должен постоянно контролировать и при необходимости пресекать центробежные тенденции, рассматривать региональные проблемы с точки зрения их общероссийской значимости, целенаправленно работать над повышением эффективности государственного управления.