**Фонд “Общественное мнение”**

**Серия “Социологические Сообщения”**

**18 ноября**

**1998**

**№ 112(427)**



**Региональная информационная элита: неотложные задачи исполнительной власти в области федеративных   
отношений**

**И**

**сточник данных**

Стандартизованные телефонные интервью, проведенные с 15 по 25 октября 1998 г. в 9 регионах Европейской части РФ.

В опросе принимали участие руководители и ведущие аналитики региональных СМИ – 90 экспертов.

Эксперты в свободной форме отвечали на два вопроса:

* *На решение каких вопросов, проблем взаимоотношений федерального центра и регионов, по Вашему мнению, должен направить свои усилия* ***Президент*** *в ближайший месяц?*
* *На решение каких вопросов, проблем взаимоотношений федерального центра и регионов, по Вашему мнению, должно направить свои усилия* ***Правительство*** *в ближайший месяц?*

**П**

**ринципы анализа**

В качестве исходного элемента наблюдения было взято *высказывание* – ответ одного эксперта на один вопрос исследования.

За единицу анализа было принято *суждение* – часть высказывания, логически завершенная и тематически самостоятельная.

Частотный анализ проводился на основании тематического и смыслового сходства суждений, содержащихся в высказываниях всех экспертов.

*Результаты приведены в процентах от общего числа суждений по вопросу. Для одиночных суждений проценты не приводятся.*

**Р**

**езультаты**

**I.** Для анализа ответов на **первый вопрос** были отобраны 145 суждений.

По мнению опрошенных, приоритетными для **Президента** должны быть перечисленные ниже задачи.

* *Построение вертикали исполнительной власти, контроль исполнения решений на всех уровнях* (19%).
* *Законодательное оформление прин­ципов организации власти, общих принципов взаимоотношений,* требовательность в вопросах соблюдения российской конституции и законов на региональном уровне (11%).
* *Создание механизмов влияния на губернаторов, ограничение их независимости и произвола* (10%).
* *Решение проблемы своевременного перечисления трансфертов в регионы, ликвидация задолженностей бюджетникам* (10%).
* *Погашение центробежных тенденций, принуждение региональных элит к подчинению* (6%).
* *Реализация принципов равноправия регионов, отмена сепаратных договоров, предоставляющих индивидуальные льготы* (6%).
* *Организация топливной и продовольственной помощи северным регионам* (4%)
* *Решение проблем сбора и распределения налогов, межбюджетных (центр – регионы) отношений* (4%).
* *Разрешение проблем Северного Кавказа* (4%).
* *Восстановление банковской системы* (4%).
* *Контроль за деятельностью Правительства* (4%).
* *Предоставление большей экономической свободы регионам* (4%).
* *Одиночные суждения*: борьба с коррупцией; отмена выборности губернаторов; подготовка президентских и парламентских выборов; "Президент ничего не может сделать"; привлечение инвестиций; развитие местного самоуправления; уход в отставку без негативных последствий для страны; укрепление авторитета в регионах; усиление роли Совета Федерации в построении взаимоотношений с регионами.

**II.** Для анализа ответов на **второй вопрос** были отобраны 133 суждения.

По мнению опрошенных, приоритетными для **Правительства** должны быть перечисленные ниже задачи.

* *Решение проблемы своевременного перечисления трансфертов в регионы* (16%).
* *Разрешение проблемы межбюджетных отношений:* определение того, какая часть региональных налогов должна идти в федеральный бюджет(12%).
* *Построение вертикали исполнительной власти, контроль исполнения решений на всех уровнях* (11%).
* *Разработка и реализация антикризисных мер экономического характера:* поддержка отечественной промышленности, привлечение инвестиций и т.д. (11%).
* *Разработка стратегии федеративных отношений на основе паритета интересов:* разграничение сфер ответственности, определение прав и обязанностей, разработка системы мер и санкций (9%).
* *Восстановление финансовой системы в России, контроль за четкостью ее функционирования* (8%).
* *Контроль за сбором налогов в регионах, пресечение уклонения от уплаты* (6%).
* *Разработка дифференцированной системы поддержки кризисных регионов* (5%).
* *Изменения в налоговом законодательстве:* снижение налогового бремени, упрощение законодательства, поддержка отечественных товаропроизводителей (5%).
* *Консультации с губернаторами, привлечение их к работе в Правительстве, к разработке экономических и социальных программ* (5%).
* *Подавление экономического сепаратизма, отказ от предоставления льгот в угоду политической конъюнктуре* (5%).
* *Одиночные суждения*: борьба с коррупцией; отмена выборности губернаторов; проведение жилищно-комму­наль­ной реформы; стимулирование межрегиональных связей.

**Р**

**езюме**

**1.** Проблема нормализации взаимоотношений федерального центра и регионов требует комплексного подхода. Весь спектр задач, на которые, по мнению региональной элиты СМИ, должен направить свои усилия Президент, можно систематизировать следующим образом.

– Обеспечить единство структуры исполнительной власти, добиться исполнения решений на региональном и местном уровнях.

– Обеспечить единство законодательного пространства и обязательность исполнения общероссийских законов. Контролировать законотворческие инициативы регионов, не допускать законодательных противоречий.

– Разработать концепцию межбюджетных отношений "центр – регионы". В рамках разработки нового налогового кодекса предлагается провести консультации с главами регионов относительно доли налогов, отчисляемых регионами в федеральный бюджет.

– Разработать механизмы влияния на региональные и местные власти. В этом вопросе мнения экспертов расходятся: одни полагают, что добиться подчинения можно жесткими санкциями, другие – законодательными мерами. Есть и радикальное одиночное суждение с призывом устранить выборность губернаторов.

– Разработать систему экономических мер, на которых должно базироваться федеративное устройство государства.

**2.** Задачи, поставленные экспертами перед Правительством в области нормализации отношений между регионами и федеральным центром, в значительной мере совпадают со списком задач, адресованных Президенту. Правительство должно сосредоточиться на ряде конкретных проблем:

– Оптимизация финансовых отношений центра и регионов, восстановление банковской системы в стране, обеспечение оперативного и четкого ее функционирования.

– Разработка концепции межбюджетных отношений "центр – регионы", обеспечение выполнения обязательств всех сторон: сбор и перечисление налогов, своевременное получение трансфертов, целевое их использование и т.д.

– Разработка и реализация антикризисных мер по подъему экономики.

– Разработка стратегии федеративных отношений на основе паритета интересов: разграничение сфер ответственности, определение прав и обязанностей, разработка системы мер и санкций.